



AZIENDA OSPEDALIERA DI RILIEVO NAZIONALE

SANTOBONO - PAUSILIPON

Via Teresa Ravaschieri n. 8
(già Via della Croce Rossa n. 8)
80122 Napoli
C.F./P.I. 06854100630

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO: Autorizzazione alla prosecuzione delle prestazioni contrattuali di cui al contratto rep. n. 385 del 7.06.2017 e successivo atto aggiuntivo al contratto rep. n. 420 del 2.10.2020, “Servizio di pulizia, sanificazione e sanitizzazione, di facchinaggio, di logistica e movimentazione/distribuzione merci presso i magazzini farmaceutico ed economale, di portierato, custodia ed assistenza al pubblico, di manutenzione delle aree a verde, di gestione della salma nella morgue delle strutture ospedaliere Santobono, Pausilipon e della sede amministrativa” stipulato con il R.T.I. C.N.S. Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale (mandataria) – Gruppo SAM Servizi Ambientali Metropolitan s.r.l. (mandante) consorziata esecutrice dell’appalto, per un periodo di sei mesi, decorrente dal 1.06.2022 sino al 30.11.2022, per un importo complessivo corrispondente ad € 1.807.169,39 oltre IVA ed oneri per la sicurezza pari ad € 30.156,85 – CIG 8339510D59.

Il Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi propone quanto di seguito riportato, attestando la regolarità della relativa istruttoria:

Premesso:

- che con Delibera del Direttore Generale n. 204 del 12.5.2017, all’esito di procedura di gara aperta, è stato aggiudicato al R.T.I. C.N.S. Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale (mandataria) – Gruppo SAM Servizi Ambientali metropolitan s.r.l. (mandante) il “Servizio di pulizia, sanificazione e sanitizzazione, di facchinaggio, di logistica e movimentazione/distribuzione merci presso i magazzini farmaceutico ed economale, di portierato, custodia ed assistenza al pubblico, di manutenzione delle aree a verde, di gestione della salma nella morgue delle strutture ospedaliere Santobono, Pausilipon e della sede amministrativa” di durata triennale, eventualmente prorogabile per un ulteriore biennio, con decorrenza dal 1.6.2017 come da contratto rep. n. 385 del 7.06.2017, stipulato tra le parti, e con successiva Delibera del D.G. n. 382 del 12.6.2020, rettificata con Delibera del Commissario Straordinario n. 49 del 4.8.2020, è stata esercitata l’opzione di proroga prevista dal contratto per l’ulteriore biennio con scadenza prevista per il giorno 31.5.2022 e stipulato il successivo atto aggiuntivo al contratto con rep. n. 420 del 2.10.2020;
- che con Delibera del Direttore Generale n. 257 del 22.4.2022, è stato adottato il provvedimento di adesione al lotto n. 9 della Convenzione stipulata da Consip S.p.a. per l’affidamento dei “servizi di pulizia, sanificazione ed altri servizi per gli Enti del servizio sanitario nazionale per le Pubbliche Amministrazioni a favore degli enti del S.S.N.” con il R.T.I. formato da Colser servizi s.c.a.r.l. (impresa mandataria) – l’Operosa s.p.a.; Copma soc. coop. a. r.l.; Ciclat soc. coop. (imprese mandanti) per un valore complessivo, per la durata di n. 48 mesi, a decorrere dal 1.6.2022, pari ad € 12.099.311,66, oltre Iva, come da Piano delle attività (PDA) sottoscritto dall’Operatore economico aggiudicatario ed acquisito al prot. n. 7743 del 8.4.2022;
- che, per i servizi di cui al contratto rep. n. 385 del 7.06.2017, non ricompresi nella citata convenzione stipulata da Consip S.p.a, con Delibera a contrarre del Direttore Generale n. 273 del 2.5.2022, è stato adottato il provvedimento di indizione della procedura di gara distinta in n. 2 (due) lotti per l’affidamento dei servizi di: Portierato– Logistica e Trasporto e gestione della salma nella Morgue, con scadenza di presentazione delle offerte, prevista a seguito della relativa pubblicità effettuate ai sensi delle vigenti normative per la fornitura di beni e servizi eccedenti la soglia comunitaria, alle ore 13:00 del giorno 27.6.2022;

Dato atto:

- che, pertanto, sono state avviate con le parti sociali interessate e gli operatori economici coinvolti, la procedure necessarie al passaggio delle maestranze impiegate sul cantiere in applicazione della clausola sociale prevista dalla convenzione, nel corso delle quali, in conformità a quanto previsto dal piano delle attività sottoscritto dall’operatore

economico e dalla conseguente Delibera di adesione del D.G. n. 257 del 22.4.2022, l'operatore economico subentrante ha confermato la previsione di avvio del servizio per il giorno 1.6.2022;

- che in data 11.5.2022 con nota acquisita al prot. n. 9947 è stata trasmessa la polizza fideiussoria versata dall'operatore economico a garanzia definitiva delle prestazioni contrattualmente previste;
- che, inoltre, solo in data 18.5.2022, con nota acquisita al prot. n. 10485, l'operatore economico ha trasmesso, ai fini delle sottoscrizioni, come previsto dall'art. 11 della Convenzione stipulata da Consip s.p.a., il Documento di valutazione dei rischi standard e da interferenze, previsto quale parte integrante e sostanziale dei documenti contrattuali e dalla legge a pena di nullità del contratto;
- che, tuttavia, nel periodo compreso tra il 16.5.2022 (ore 18:00) ed il 25.5.2022 (ore 20:00) è stata preclusa alle Amministrazioni contraenti la possibilità di inoltrare ordini diretti di adesione alla Convenzioni per interventi di manutenzione sulla piattaforma di *E-procurement* M.e.P.A., come da cronoprogramma pubblicato sul portale acquisti in rete di Consip s.p.a.;
- che, il periodo di manutenzione della piattaforma si è protratto oltre il termine previsto, come rappresentato con nota prot. n. 11227 del 27.5.2022, con la quale è stata richiesta all'Operatore economico la conferma dell'avvio dei servizi prevista per il giorno 1.6.2022 come da PDA prot. n. 7743 del 8.4.2022 approvato giusta Delibera del D.G. n. 257 del 22.4.2022;
- che, pertanto, solo all'esito dell'acquisizione della documentazione istruttoria necessaria da parte dell'Operatore economico e della risoluzione degli interventi manutentivi del sistema di *E-procurement*, protrattisi, peraltro, oltre il termine inizialmente previsto, con nota prot. n. 11295 del 27.5.2022, in conformità a quanto previsto dal documento "guida alla Convenzione" pubblicato sul portale acquisti in rete P.A, è stato inoltrato l'ordinativo di fornitura dei servizi di cui alla Delibera di adesione del D.G. n. 257 del 22.4.2022, in modalità "off-line" in considerazione dei persistenti problemi di malfunzionamento della piattaforma connessi agli aggiornamenti effettuati;

Preso atto:

- che, tuttavia, con comunicazione acquisita al prot. n. 11466 del 31.5.2022 Consip s.p.a. ha riscontrato la richiesta di adesione ed evidenziato che, a seguito di una vertenza legale insorta, con potenziale riflessi anche sulla stabilità della convenzione stipulata, è stato avviato un procedimento finalizzato alla sospensione del negozio elettronico relativo al lotto d'interesse e, pertanto rappresentato che non è possibile, allo stato, effettuare adesioni alla convenzione entro il termine previsto del 1.6.2022;

Considerato:

- che, conseguentemente, con nota prot. n. 11503 del 31.5.2022, il Direttore dell'esecuzione del Contratto, preso atto del riscontro fornito da Consip s.p.a. con la citata comunicazione prot. n. 11466 del 31.5.2022, ha richiesto la proroga dei servizi affidati in appalto giusta contratto rep. n. 385/2017;
- che, pertanto, con successiva nota prot. n. 11543 del 31.5.2022 è stato richiesto all'operatore economico R.T.I. *C.N.S. Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale* (mandataria) – *Gruppo SAM Servizi Ambientali metropolitani s.r.l.* (mandante), attesa l'essenzialità dei servizi affidati in appalto e la necessità di garantirne l'esecuzione senza soluzione di continuità di proseguire l'esecuzione dei servizi appaltati giusta contratto rep. n. 385/2017 nelle more dell'adozione dei necessari provvedimenti;
- che, con nota di riscontro, acquisita al prot. n. 11956 del 1.6.2022, l'operatore economico ha garantito la prosecuzione delle prestazioni contrattuali con le medesime modalità ad oggi in essere;

Visto:

- l'articolo 29, secondo capoverso, del Capitolato speciale d'appalto, allegato al bando di gara di cui alla Delibera D.G. n. 354 del 9.07.2013, di indizione della procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto, rubricato "durata del contratto", il quale prevede che "*se allo scadere del termine naturale previsto per il contratto, la Committente non avesse ancora provveduto ad aggiudicare il servizio, l'impresa sarà obbligata a continuarlo per un periodo di almeno sei mesi, alle stesse condizioni contrattuali vigenti alla data di scadenza*";
- il contratto rep. n. 385 del 7.06.2017, stipulato tra le parti, il quale, in conformità alle disposizioni contenute nella disciplina di gara, che ne costituiscono parte integrante, ha previsto, all'art. 2, rubricato "Decorrenza e durata del

contratto” la facoltà per la Stazione Appaltante di prorogare il contratto nelle more dell’individuazione del nuovo contrente agli stessi prezzi, patti e condizioni vigenti al momento della scadenza; (31.05.2020);

Dato atto:

- che il costo della prosecuzione dei servizi attualmente affidati in appalto all’operatore economico R.T.I. C.N.S. *Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale* (mandataria) – *Gruppo SAM Servizi Ambientali metropolitani s.r.l.* (mandante) giusta Delibera del D.G. n. 382 del 12.6.2020, rettificata con Delibera del Commissario Straordinario n. 49 del 4.8.2020 ed atto aggiuntivo al contratto rep. n. 420 del 2.10.2020, per un periodo di 6 mesi, a decorrere dal 1.6.2022 al 30.11.2022, è corrispondente ad € 1.807.169,39 oltre IVA così come specificato dal seguente schema riepilogativo:

prestazioni	importo iniziale (36 mesi)	importo proroga (6 mesi)	1 ^a variante del. 372/2017	2 ^a variante del. 373/2017	6 ^a variante del. 459/2018	9 ^a variante del. 622/2019	10 ^a variante del. 655/2019	totale varianti da comprendere nella proroga	importo proroga comprese varianti
pulizia, sanificazione e sanitizzazione	€ 7.434.158,61	€ 1.239.026,44		€ 4.538,86	€ 27.523,98	-€ 4.956,48		€ 27.106,36	€ 1.266.132,79
portierato, custodia ed assistenza al pubblico	€ 2.099.025,00	€ 349.837,50						€ 0,00	€ 349.837,50
logistica e movimentazione distribuzione merci	€ 452.340,72	€ 75.390,12	€ 11.902,86				€ 59.209,92	€ 71.112,78	€ 146.502,90
facchinaggio (servizio a chiamata)	€ 138.510,00	€ 23.085,00						€ 0,00	€ 23.085,00
manutenzione aree verdi	€ 96.360,00	€ 16.060,00						€ 0,00	€ 16.060,00
gestione della salma della morgue	€ 33.307,20	€ 5.551,20						€ 0,00	€ 5.551,20
totale	€ 10.253.701,53	€ 1.708.950,26					totale varianti	€ 98.219,14	€ 1.807.169,39

Richiamati:

- l’art. 26 della legge 488/99, come modificato dal comma 14 dell’art.1 del D.L. 168/04, con il quale il Legislatore ha affidato al Ministero dell’Economia e delle Finanze il compito di stipulare, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, Convenzioni con le quali il fornitore prescelto si impegna ad accettare ordinativi di fornitura deliberati dalle Pubbliche Amministrazioni;
- l’art. 15, comma 13 lett. d) della L. 135/2012 ai sensi del quale “gli enti del Servizio Sanitario Nazionale, utilizzano, per l’acquisto di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma Consip, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip”;
- l’art. unico della Legge 208/2015 (Legge di stabilità 2016), commi da 548 a 550, relativi all’obbligo di approvvigionarsi per l’acquisto e la fornitura delle categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal DPCM di cui all’art. 9, comma 3, D.L. 24 aprile 2014, n. 66, conv. con mod. in L. 23 giugno 2014, n. 89, esclusivamente tramite le centrali di committenza regionale di riferimento, ovvero della Consip s.p.a.;
- l’art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 pubblicato in G.U. – Serie Generale – n. 189 del 16.8.2018 il quale individua, tra le categorie merceologiche per le quali è previsto l’obbligo di approvvigionamento tramite centrali di committenza, i “*Servizi di pulizia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale*” di importo superiore ad € 40.000,00;

Visto altresì:

- Il D.lgs. 163/2006 che regola “*ratione temporis*” l’affidamento del servizio in oggetto, poiché, sebbene il presente provvedimento venga adottato in vigenza del nuovo Codice dei Contratti Pubblici emanato con D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., alla presente procedura devono tuttavia applicarsi le disposizioni di cui alla previgente normativa così come chiarito nel Comunicato del Presidente dell’ANAC dell’11.5.2017 – “*indicazioni operative alle stazioni appaltanti ed agli operatori economici a seguito dell’entrate in vigore del D.Lgs. 50/2016*”;

Rilevato:

- che, come evidenziato dalla Giurisprudenza amministrativa, in vigore del d.lgs. 163/2006 “il ricorso alla proroga tecnica costituisce un’ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali” (cfr., Cons. Stato, Sez. V, 23 settembre 2019, n. 6326; 17 gennaio 2018, n. 274; Sez. III, 3 aprile 2017, n. 1521; V, 11 maggio 2009, n. 2882);
- che come chiarito dall’Autorità nazionale anticorruzione con Deliberazioni n. 576 e 591 del 28.7.2021 “*per le categorie merceologiche per cui vi è l’obbligo di approvvigionamento tramite Soggetto Aggregatore o Consip (tra cui i servizi di lavanderia per gli enti del SSN) l’ente del Servizio Sanitario Nazionale verifica in primo luogo la presenza di iniziative attive (ad esempio convenzioni) alle quali aderire presso il Soggetto Aggregatore di riferimento o presso Consip. In assenza di iniziative attive, se il Soggetto Aggregatore di riferimento ha in programma un’iniziativa che tuttavia è in fase di avvio e comunque non è ancora perfezionata, è possibile ricorrere a varie fattispecie: c) proroga del contratto, nel caso in cui vi sia espressa previsione nel bando di gara iniziale (con procedura aperta o ristretta) e nei termini in esso disciplinati, e comunque non oltre la data di attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento o di Consip*”;
- che il contratto stipulato con l’operatore economico R.T.I. C.N.S. *Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale* (mandataria) – *Gruppo SAM Servizi Ambientali metropolitani s.r.l.* (mandante) rep. n. n. 385 del 7.06.2017 prevede espressamente, all’art. 9, rubricato “*risoluzione del contratto*” che “*è comunque prevista la risoluzione del contratto nell’ipotesi di affidamento da parte della Centrale di committenza o di altro soggetto aggregatore (ad es. CONSIP, SORESA s.p.a.) della fornitura in oggetto ai sensi del DPCM 24.12.2015 pubblicato sulla GURI n. 32 del 9.2.2016*”;

Atteso:

- che come chiarito dal soggetto aggregatore Consip s.p.a. con la citata comunicazione acquisita al prot. n. 11466 del 31.5.2022 non è possibile, allo stato, effettuare adesioni al lotto n. 9 della Convenzione per l’affidamento dei “*servizi di pulizia, sanificazione ed altri servizi per gli Enti del servizio sanitario nazionale per le Pubbliche Amministrazioni a favore degli enti del S.S.N.*”;
- che, l’indizione di una procedura di gara ponte nelle more dell’adesione alla convenzione stipulata da Consip s.p.a. non appare coerente con i principi di efficacia ed efficienza della P.A., in quanto le tempistiche per l’espletamento della stessa e quelle conseguenti finalizzate al subentro del nuovo contraente, appaiono di gran lunga superiori, per complessità del servizio, ai tempi previsti per l’adesione alla Convenzione;
- che, infatti, i tempi necessari alla progettazione, svolgimento della procedura con probabili contenziosi, tempi tecnici e legali connessi alla fase di affidamento e stipula del relativo contratto, nonché le eventuali criticità operative connesse al cambio di appaltatore, potrebbero comportare possibili ricadute sullo svolgimento dell’attività sanitaria dell’azienda ospedaliera e rivelarsi un inutile dispendio di risorse umane ed economiche in considerazione della prossima definizione della procedura di adesione alla Convenzione stipulata da Consip s.p.a.;

Ritenuto, pertanto:

- di proporre, con il presente provvedimento, la prosecuzione delle prestazioni contrattuali di cui al contratto rep. n. 385 del 7.06.2017 e successivo atto aggiuntivo al contratto rep. n. 420 del 2.10.2020, stipulato con il R.T.I. C.N.S. *Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale* (mandataria) – *Gruppo SAM Servizi Ambientali Metropolitani s.r.l.* (mandante) consorziata esecutrice dell’appalto, per un periodo di sei mesi, decorrente dal 1.06.2022 sino al 30.11.2022, per un importo complessivo corrispondente ad € **1.807.169,39 oltre IVA**- oltre agli oneri per la sicurezza pari ad € 30.156,85 - agli stessi prezzi patti e condizioni di cui alla Delibera del Direttore Generale n. 204 del 12.05.2017;
- di prevedere, come da espressa clausola contrattuale, espressa riserva di risoluzione per l’ipotesi in cui intervenga prima della scadenza prevista (30.11.2022) la possibilità di aderire alla Convenzione stipulata da Consip s.p.a. e l’effettivo subentro del nuovo contraente ovvero affidamento analogo da parte della Centrale Regionale di Committenza So.Re.Sa. s.p.a., nonché, per i servizi non ricompresi in convenzione, gli esiti della procedura di gara in corso di espletamento, indetta giusta Delibera a contrarre del D.G. n. 273 del 2.5.2022;
- Rendere il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell’art. 21-quater L. 241/90, trattandosi di prestazioni da garantire senza soluzione di continuità;

Il Direttore U.O.C.
Acquisizione Beni e Servizi
Dr.ssa Erica Ferri
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Sanitario che sottoscrive per conferma

Il Direttore Sanitario
Dr. Vincenzo Giordano
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo che sottoscrive per conferma

Il Direttore Amministrativo
Dr.ssa Daniela Mignone
(f.to digitalmente)

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 171 DEL 09/12/2020

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Unità Operativa proponente o che predispone l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce.

Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

- Di autorizzare** la prosecuzione delle prestazioni contrattuali di cui al contratto rep. n. 385 del 7.06.2017 e successivo atto aggiuntivo al contratto rep. n. 420 del 2.10.2020, stipulato con il R.T.I. *C.N.S. Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale* (mandataria) – *Gruppo SAM Servizi Ambientali Metropolitan s.r.l.* (mandante) consorziata esecutrice dell'appalto, per un periodo di sei mesi, decorrente dal 1.06.2022 sino al 30.11.2022, per un importo complessivo corrispondente ad **€ 1.807.169,39 oltre IVA** ed oneri per la sicurezza pari ad € 30.156,85 - agli stessi prezzi patti e condizioni di cui alla Delibera del Direttore Generale n. 204 del 12.05.2017, come da schema riepilogativo di seguito riportato:

prestazioni	importo iniziale (36 mesi)	importo proroga (6 mesi)	1 ^a variante del. 372/2017	2 ^a variante del. 373/2017	6 ^a variante del. 459/2018	9 ^a variante del. 622/2019	10 ^a variante del. 655/2019	totale varianti da comprendere nella proroga	importo proroga comprese varianti
pulizia, sanificazione e sanitizzazione	€ 7.434.158,61	€ 1.239.026,44		€ 4.538,86	€ 27.523,98	-€ 4.956,48		€ 27.106,36	€ 1.266.132,79
portierato, custodia ed assistenza al pubblico	€ 2.099.025,00	€ 349.837,50						€ 0,00	€ 349.837,50
logistica e movimentazione distribuzione merci	€ 452.340,72	€ 75.390,12	€ 11.902,86				€ 59.209,92	€ 71.112,78	€ 146.502,90
facchinaggio (servizio a chiamata)	€ 138.510,00	€ 23.085,00						€ 0,00	€ 23.085,00
manutenzione aree verdi	€ 96.360,00	€ 16.060,00						€ 0,00	€ 16.060,00
gestione della salma della morgue	€ 33.307,20	€ 5.551,20						€ 0,00	€ 5.551,20
totale	€ 10.253.701,53	€ 1.708.950,26					totale varianti	€ 98.219,14	€ 1.807.169,39

2. **Prevedere**, come da espressa clausola contrattuale, espressa riserva di risoluzione per l'ipotesi in cui intervenga prima della scadenza prevista (30.11.2022) la possibilità di aderire alla Convenzione stipulata da Consip s.p.a. e l'effettivo subentro del nuovo contrente ovvero affidamento analogo da parte della Centrale Regionale di Committenza So.Re.Sa. s.p.a. nonché, per i servizi non ricompresi in convenzione, gli esiti della procedura di gara in corso di espletamento, indetta giusta Delibera a contrarre n. 273 del 2.5.2022;
3. **Autorizzare**, la spesa complessiva di € **1.807.169,39**, oltre Iva **IVA** ed oneri per la sicurezza pari ad € 30.156,85, a decorrere dal 1.6.2022 al 30.11.2022 sui corrispondenti conti del bilancio (Codice Gruppo acquisti SAP H18 e Codice Magazzino SAP H06);
4. **Trasmettere** copia del presente provvedimento:
 - alla **U.O.C. G.E.F.** per opportuna conoscenza della relativa nuova spesa di Bilancio;
 - al **DEC** Dr. Fabio de Florio la Rocca;
 - alle **Direzioni mediche dei P.O. Santobono e Pausilipon**;
 - al **Collegio Sindacale** in conformità alla normativa vigente;
 - all'**Ufficio Trasparenza** per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
 - all'**impresa mandataria** del R.T.I. composto da *C.N.S. Consorzio Nazionale servizi Cooperativa sociale* (mandataria) – *Gruppo SAM Servizi Ambientali Metropolitan s.r.l.* (mandante) consorziata esecutrice dell'appalto;
5. **Pubblicare**, il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29, D.lgs. 50/2016;
6. **Rendere** il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quater L. 241/90, stante l'esigenza di garantire l'esecuzione delle prestazioni senza soluzione di continuità;

Il redattore
Giuseppe Ravo

Il Direttore Generale
Dr. Rodolfo Conenna
(f.to digitalmente)